國家情報工作暨國家安全局業務報告

主席、各位委員先進、各位女士、先生：

今日本人很榮幸偕同國安情報團隊首長及本局相關幹部，向貴委員會提出《115 年下半年國家情報工作暨國家安全局業務報告》。在此謹代表國安情報團隊，感謝大院與各位委員長期以來的指導與支持。以下謹就「國家安全情勢分析」及「未來工作重點方向」等部分進行報告。

壹、國家安全情勢分析

一、當前重要情勢

（一）美、歐續推對中經貿「去風險」

今（2026）年迄今，美、歐對中共維持「競合」策略，5 月美國總統川普（Donald Trump）訪中後，9 月 23 日至 25 日習近平回訪美國，聚焦管理經貿爭議。中共希望雙方在川普任內「貿易休兵」，然美方僅同意「貿易休兵」延至明（2027）年 1 月（原於今年 11 月 10 日屆期）。美、中雖啟動「貿易理事會」，

互降 300 億美元非敏感商品關稅，推動農產品、能源貿易，然中共對美實際採購未完全到位，企圖為今年後續兩次「川習會」（APEC、G20 峰會期間）累積談判及操作籌碼；另川普關注「超級智慧」（SI）議題，尋求維持對中科技領先地位。

除元首會談外，美、中亦藉外交、經貿、安全首長溝通，表達各自利益關切。美方敦促中共恢復稀土供應，強調臺海和穩至關重要、美軍前沿部署有助維護「自由開放印太」；中方則關切美方科技管制，並謀影響美國涉臺立場。

在歐洲方面，歐盟外長會議今年 7 月通過《戰略環境評估》報告，將中共視為「重大長期戰略挑戰」，批評中共利用歐方對中產品貿易依賴、管制關鍵原物料出口，加大對歐經濟施壓。執委會主席馮德萊恩（Ursula von der Leyen）9 月發表《盟情咨文》，強調將動用所有反制工具，平衡歐、中雙邊經貿，加強「去

風險」（de-risking）。貿易執委塞夫科維奇（Maros Sefcovic）10 月訪中，亦敦促中方解決產能過剩、市場准入、稀土出口管制等問題。

（二）印太國家提升自主防衛能力

日本、南韓、菲律賓、澳大利亞等國明年國防預算均創新高（**詳如表 1**），側重發展遠距打擊、無人系統及「C5ISR」（指揮、管制、通訊、電腦、網路、情報、監視、偵察）能力，強化「拒止防禦」能量。

表 1　印太美盟國防預算概況

國家	2026 財年	2027 財年	增幅
日本	580 億美元	（今年 12 月公布）	預估上升
南韓	450 億美元	540 億美元	10.53%
菲律賓	47.6 億美元	55.5 億美元	6.28%
澳大利亞	400 億美元	420 億美元	4.68%

資料來源：國家安全局綜整

日本在熊本及靜岡部署首套「25 式」反艦導彈及「25 式」高速滑翔彈，菲律賓部署「布拉莫斯」（BrahMos）導彈、美軍亦機動部署

「海軍/陸戰隊遠征艦隊阻絕系統」（NMESIS）、「堤豐」（Typhon）導彈發射系統，完善第一島鏈打擊火網。此外，印太美盟加速研產攻擊無人機、「有人/無人協同」裝備、反無人系統，以及推動跨國「整合防空暨導彈防禦」（IAMD）網絡，完善友盟「擊殺鏈」體系。

迄今年 10 月，美國與日本、南韓、澳大利亞、紐西蘭、菲律賓、越南、泰國、馬來西亞、新加坡、印尼、印度等國，在印太地區舉行 28 場以上聯演、參演部隊累計逾 21.5 萬人次，其中「環太平洋」、「肩並肩」、「利劍」等參演國及兵力創新高（**詳如表 2**），「利劍」參演人數更達 6.5 萬，為年內美盟最大規模印太聯演。

美盟在印太區域聯演，側重整合友盟制海打擊火力、反登陸、扼控宮古海峽及巴士海峽等戰略水道，以及空軍機隊機動部署、制空作戰等。此外，美國與日、菲等盟友協作，增加

西太平洋區域油彈戰略庫儲，強化武器裝備維護及艦艇緊急維修等，著眼提升美盟區域防衛續戰韌性。

表 2　美盟在印太重要聯演要況

日期	演習代號	演習要況
0211 至 0309 日	「鐵拳」（**Iron Fist**）	●**地　點**：日本。 ●**參演國**：美、日。 ●**兵　力**：美國海軍、陸戰隊、日本陸上自衛隊等，共約4,900名官兵。
0406 至 0523 日	「堅盾」（**Salaknib**）	●**地　點**：菲律賓呂宋島。 ●**參演國**：美、菲、日、澳、紐。 ●**兵　力**：美國、菲律賓、澳大利亞、紐西蘭陸軍、日本陸上自衛隊等共約7,000名官兵。
0420 至 0508 日	「肩並肩」（**Balikatan**）	●**地　點**：菲律賓周邊海、空域。 ●**參演國**：美、菲、日、澳、紐、加、法等7個參演國，以及英、荷等17國觀察員。 ●**兵　力**：美國、菲律賓、日本，總參演兵力逾17,000名官兵。
0624 至 0731 日	「環太平洋」（**RIMPAC**）	●**地　點**：美國夏威夷周邊海、空域。 ●**參演國**：美、日、韓、澳、菲等31國。 ●**兵　力**：水面艦31艘、潛艦5艘、軍機206架，以及逾30,000名官兵。
0831 至 0911 日	「超級嘉魯達之盾」（**Super Garuda Shield**）	●**地　點**：印尼雅加達、南蘇門答臘、加里曼丹島等。 ●**參演國**：美、印尼、日、韓等15國，以及8國觀察員。 ●**兵　力**：各國約5,000名官兵。
0908 至 0924 日	「東方之盾」（**Orient Shield**）	●**地　點**：日本。 ●**參演國**：美、日、澳。 ●**兵　力**：約3,700名官兵。
1019 至 1029 日	「利劍」（**Keen Sword**）	●**地　點**：日本周邊海、空域。 ●**參演國**：美、日、德、澳、加、法、荷、紐、菲。 ●**兵　力**：約65,000名官兵。

資料來源：國家安全局綜整

（三）美盟合力共建「非紅供應鏈」

今年以來，G7 峰會、「四方安全對話」（QUAD）外長會議，均強調合作共建關鍵礦產供應鏈，降低依賴單一來源；美國亦召開首屆「關鍵礦產部長會議」（Critical Minerals Ministerial），與印太、美洲、歐洲、中東及非洲等 50 國成立「資源地緣戰略合作論壇」（FORGE），針對國防、半導體、電動車電池等產業所需礦產，合作開發、投資及儲備。

另 G7 呼籲各國合作，建構完善監管機制，避免尖端 AI 技術流向威權國家。美國與 24 國合組「矽盛世」（Pax Silica），共同打造 AI 生態系，擬投入 5,000 萬美元，開發 AI 供應鏈驗證及溯源平臺，以巴拿馬為全球首個試點國家，並將擴展至臺灣、澳大利亞等 21 國；我國亦與美國簽署《矽盛世宣言及臺美經濟安全合作聯合聲明》，彰顯我先進製造業在美盟 AI 產業鏈，扮演關鍵角色。

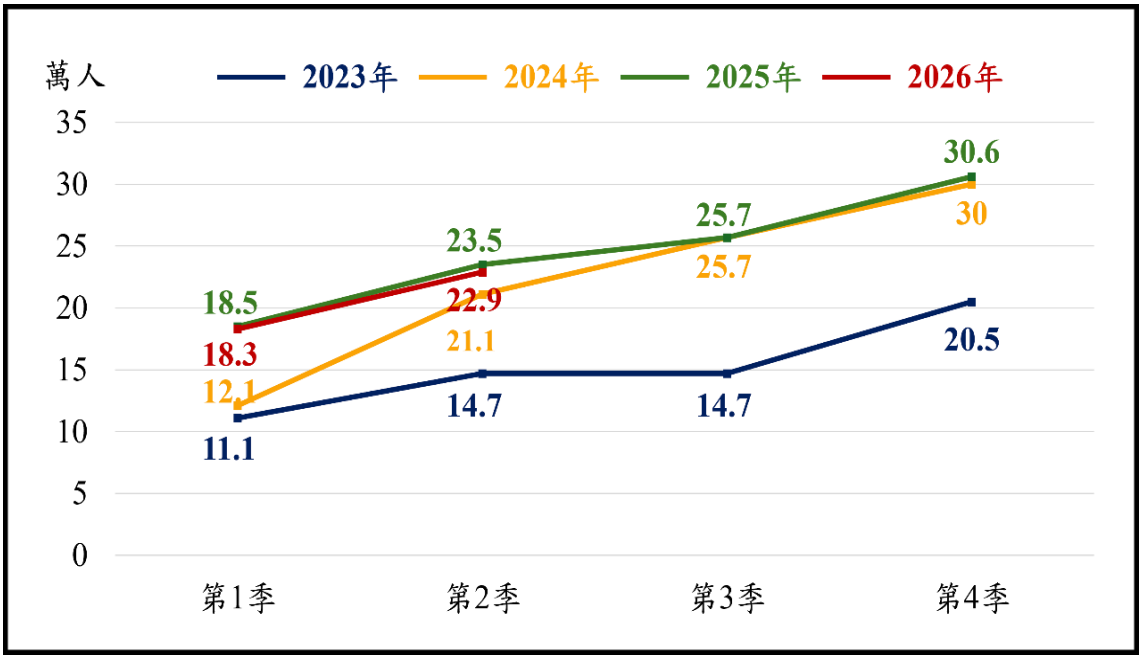
此外，美國深化「印太產業韌性夥伴關

係」（PIPIR），協同澳大利亞、日本、南韓、菲律賓等友盟，降低國防產業供應鏈風險，推動反潛機雷達、戰機、運輸直升機在地修護、「小型無人機」（sUAS）關鍵零組件標準化，以及共同生產導彈、彈藥及「無人飛行載具」（UAV）等合作；我國則以「顧問」（Advisor）身分參與，有助對接美盟國防後勤、印太聯防協作體系。

（四）**中共面臨政經治理挑戰**

在政治方面，中共續強化官場反腐整肅，今年 1 月至 6 月，「全國紀檢監察機關」已立案 53.8 萬件、處分 41.2 萬人（**詳如圖 1**），其中包括馬興瑞、張又俠等 2 名政治局委員，以及逾 70 名「省部級」高官；另 7 月至 8 月，「中紀委」續查處違反「中央 8 項（作風）規定」近 6 萬案、5 萬人。渠等遭指控存在「不作為、亂作為、假作為」及「縱容部屬、親屬犯罪」、「權錢、權色交易」弊端，顯示中共官場充斥怠政、幹部濫權、政商勾結等亂象，

政策難以落實，亦影響習近平對黨、政、軍幹部之信任。

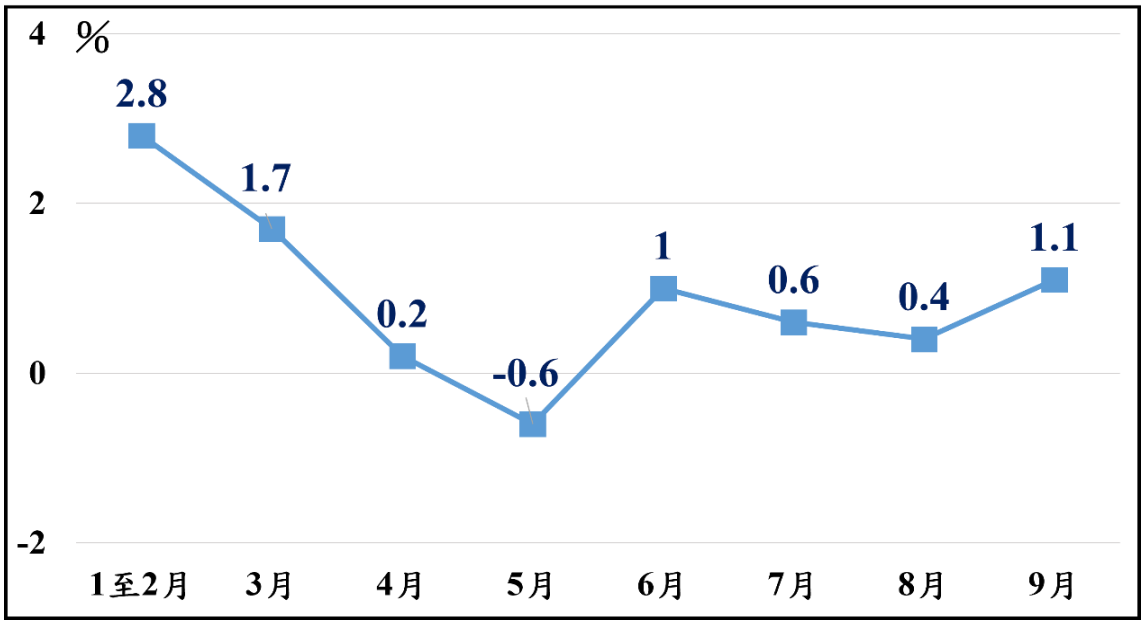


資料來源：國家安全局綜整

圖 1　習近平第 3 任期歷年查處幹部人數

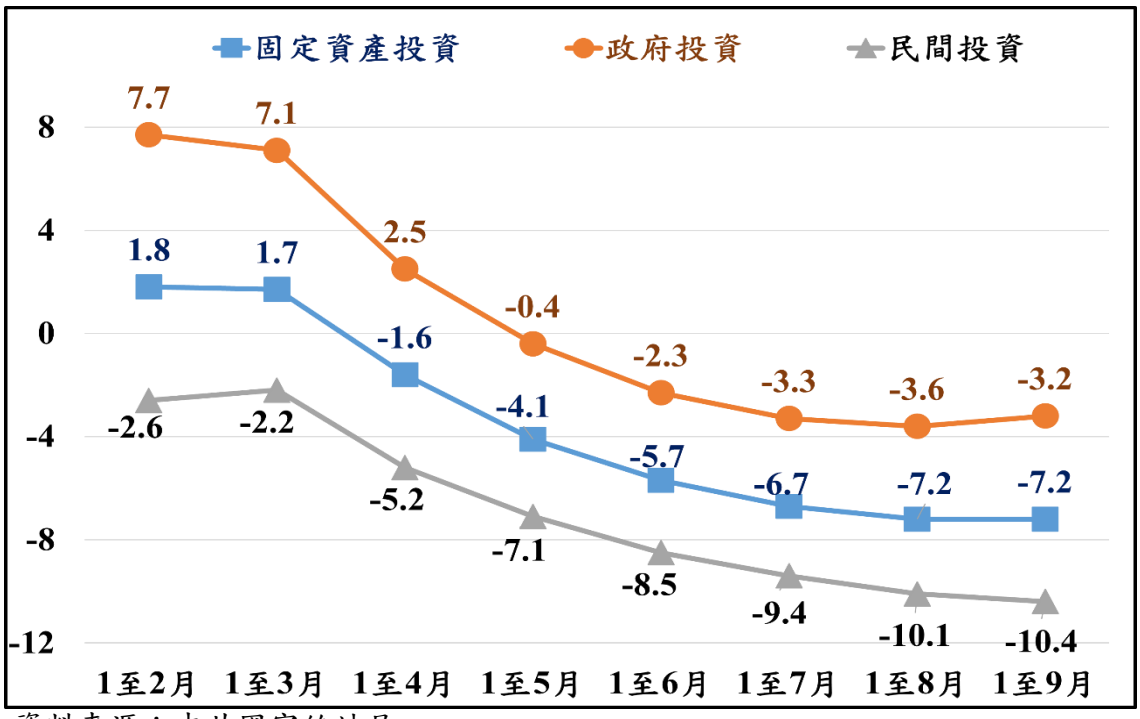
在經濟方面，中共前 3 季經濟成長率 4.6%，低於去年同期（5.2%），且內需持續不振、消費疲弱（**詳如圖 2**）、投資動能衰退（**詳如圖 3**），然前 9 個月貿易順差逾 9,000 億美元，衍生美、歐加大防範中共對外傾銷；另中共產業發展失衡，半導體、工業機器人等產業因政策支持而產能擴增，然傳產、服務業營運困難，惡化失業問題。此外，地方政府財政不

佳，拖欠教師薪水、縮減學校科研補助，以及追討民眾、企業稅款，取消外籍人士稅賦優惠，削弱民間對中共經濟治理信心。



資料來源：中共國家統計局

圖 2　2026 年 1 月至 9 月中共消費增速變化圖



資料來源：中共國家統計局

圖 3　2026 年 1 月至 9 月中共投資增速變化圖

在社會方面，今年 1 月至 7 月勞工討薪陳抗數量達 1,090 件，占總陳抗比重達 49%，反映經濟低迷對就業、薪資問題衝擊持續嚴峻，孳生串聯抗爭隱患；另煤礦氣爆等工安事件、洪澇等災情頻生，然地方掩蓋災損實情，激發民怨。中共已強化社會控制，包括頒布《民族團結進步促進法》、《出境入境管理規定》等新規，以箝制負面輿情、慎防陳抗群體串連。

二、我國國安威脅

（一）共軍外擴戰訓及灰帶侵擾

在臺海周邊，中共持續推進「聯合戰備警巡」等週期性海空演練，共機於今年 1 月至 9 月侵擾逾 1,450 架次、協同共艦執行 28 次「聯合戰備警巡」，相較 2025 年 1 至 9 月侵擾逾 3,000 架次、「聯巡」31 次，整體戰訓力度下降。然共軍藉由其他演練，試探國軍應對能量；另在我「漢光 42 號演習」期間，派遣海空兵力，刺蒐國軍戰力驗測。

尤其中共持續提升在臺海周邊海上灰帶行

動力度，6 月起，中共以反制日本、菲律賓啟動「海域劃界談判」為由，將海警、海巡船等「執法巡航」範圍，延伸至我東部海域及西太平洋；另配合爭訊操作，謀塑造「海域管轄」假象。

中共海調船持續在我鄰接區外進行水下探測，嗣後由官媒對外謬稱從事「海洋環境」、「漁業資源」等「國土開發」活動，意圖合理化在我周邊海域調查行為，對我操作複合式侵擾。

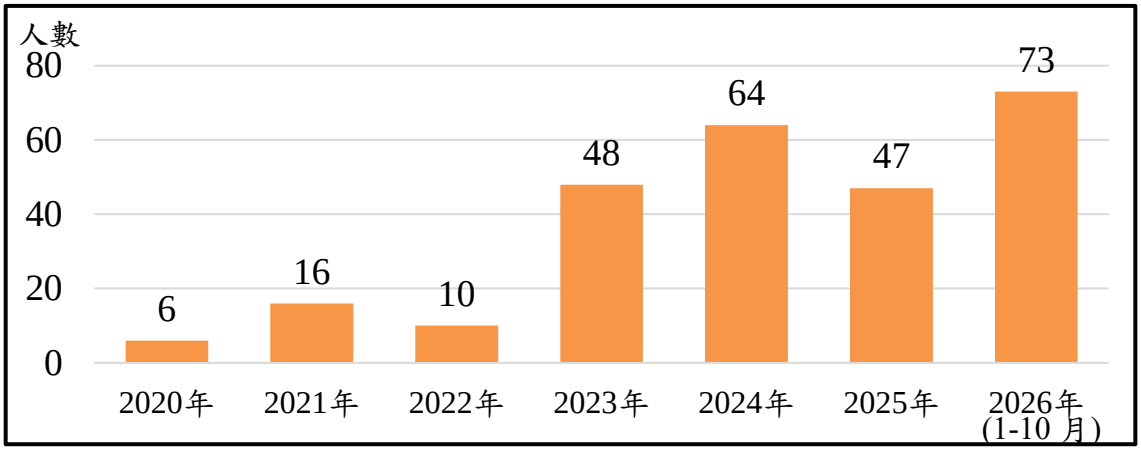
（二）中共加大對我「跨國鎮壓」及統戰滲透

在「跨國鎮壓」方面，中共指使境外及在臺協力者，監視、跟拍我特定國人，意圖取得隱私資訊，做為威脅籌碼；或冒用反中人士名義寄送恐嚇郵件，謀詆毀鎮壓對象名譽，甚至製造肢體衝突、潑漆討債、假車禍等事故，冀以暴力威嚇行動，使人心生畏懼，引發寒蟬效應。

在交流統戰方面，中共延續「促融促統」策略，透過舉辦論壇、參訪等活動，拉攏我各

界人士赴中交流，藉機操作「10項兩岸交流合作措施」等統戰宣傳，重點爭取我青年族群、工商企業赴中發展，冀增進對中認同。

在情工滲透方面，中共透過情工接觸或網路勾聯等管道，滲透我軍事單位、政府機關，企圖取得我機敏資訊。近7年國安共諜案件偵辦（不含《反滲透法》案件），起訴人數由2020年6人，攀升至2026年73人（**詳如圖4**），179人業經法院判決，其中有罪163人，定罪率為91%；另判處刑度亦由2020年平均1年，增加為2026年平均6年6個月。



資料來源：國家安全局綜整

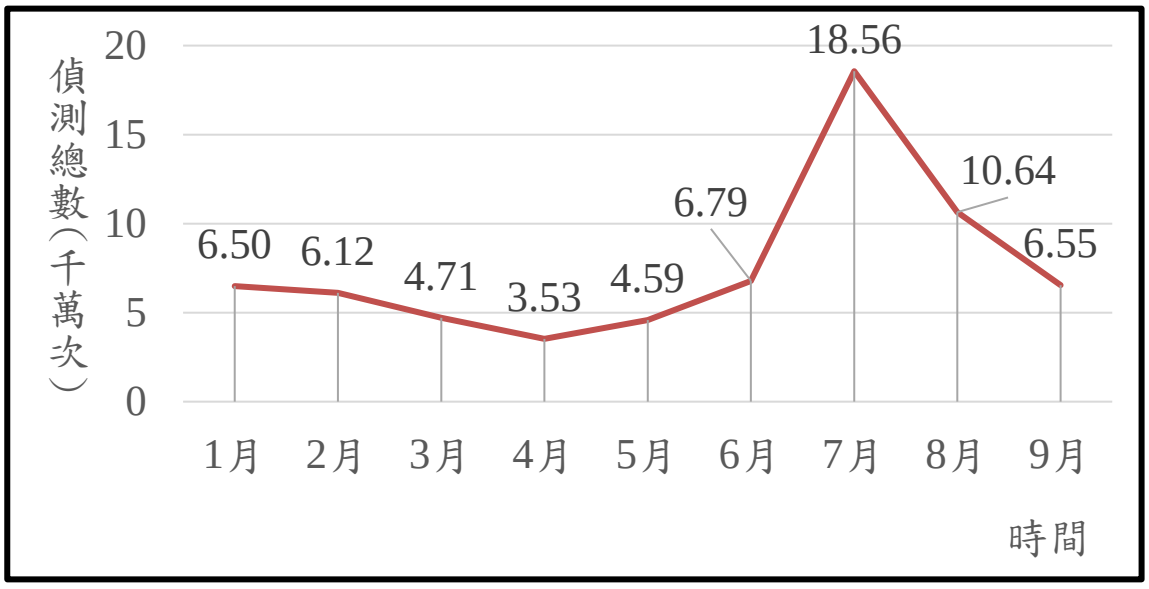
圖4　2020年至2026年共諜案起訴情形

在科技竊密方面，中共利用偽冒外商投資、繞道採購等手法，對我進行人才挖角、科技竊密、高階晶片收購，謀取得我核心關鍵技術與產品。自 2020 年迄今，累計偵破 151 起中資未經核准落地營運、在臺挖角案，以及 50 起中共對我科技竊密案。

在對臺介選方面，歷年我國選舉期間，中共透過非法金流資助、招待赴中旅遊、贊助文宣物資、傳散虛假民調等方式，謀對我進行介選。在我國 2024 年「2 合 1」大選時期，因《反滲透法》遭起訴案件，便達 71 案。

（三）中共升高對我網路駭侵與滋擾

迄今年 9 月止，我國政府網路服務網（GSN）每日平均遭侵擾數達 258 萬餘次（**詳如圖 5**），且自 6 月起呈上揚態勢，7 月偵測總數更達破億次，不排除為謀介入我年底「9 合 1」選舉，預做情蒐及侵擾準備。



資料來源：國家安全局綜整

圖 5　2026 年 1 月至 9 月網駭威脅情形

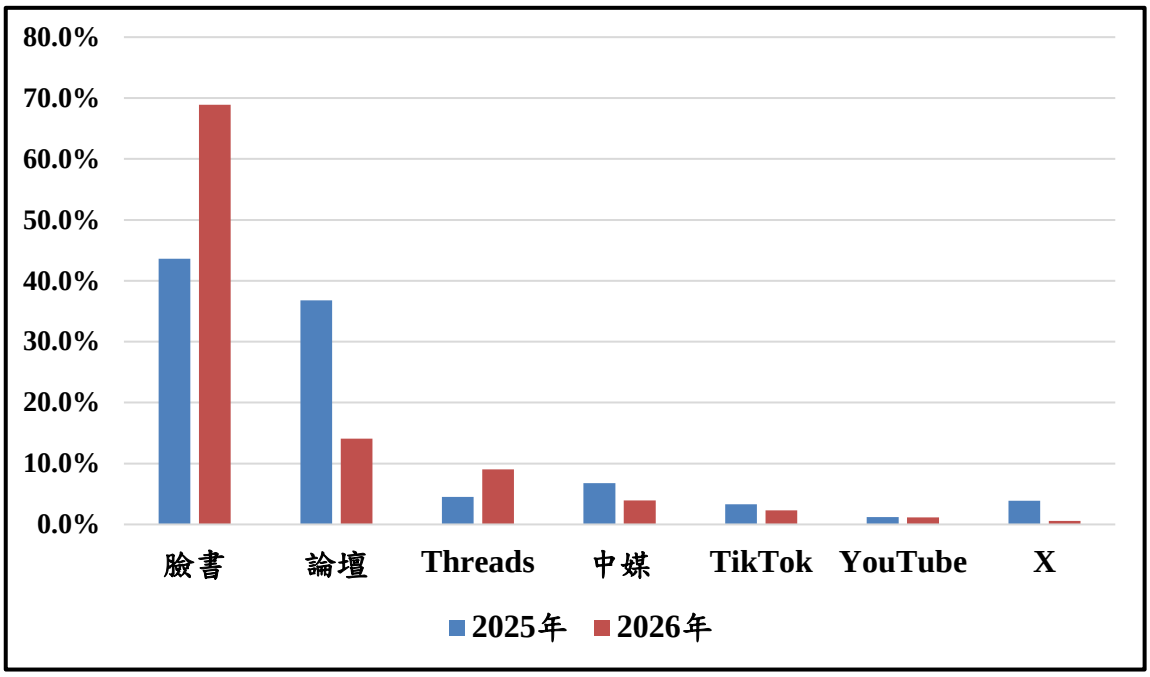
中共網軍攻擊目標，長期鎖定我國關鍵基礎設施，今年上半年亦頻繁滋擾我學研、電信及國防供應鏈等領域，圖謀干擾我政府國防施政、破壞對外合作及竊取機敏技術。

此外，中共網路滲透手法持續翻新，近期更結合 AI 進行網攻，包括運用 AI 代理工具，偵掃我政府網站弱點，反映中共已運用 AI 進行目標偵察、零日漏洞挖掘及社交電郵攻擊等活動，企圖提升攻擊節奏及滲透效率。

（四）中共散布爭訊及操作認知戰

今年 1 月至 9 月，中共針對我國能源、食

安、國防等政策散布爭訊，意圖干擾政府施政，並炒作特定候選人政見與形象、地方建設良窳等議題，謀影響「9 合 1」選情。前述期間，國安情報團隊透過追蹤異常帳號，蒐報爭訊 250 萬餘則（2025 年同期為 169 萬餘則），主要分布於臉書、論壇、Threads、YouTube 等平臺，其中臉書、Threads 之爭訊佔比大幅增加（臉書由 43.6%增加至 68.9%，Threads 由 4.5%增加至 9%），係中共操作認知戰主要管道（**詳如圖 6**）。中共多由官方或官媒設定敘事框架，再透過代理帳號、網路水軍及公關公司，利用內容農場、假網站、AI 生成影音，以及虛假帳號發文和留言洗版等手法，在社群平臺傳散不實訊息，混淆我國人視聽。



資料來源：國家安全局綜整

圖 6 爭議訊息傳散平臺分布情形

綜情顯示，中共針對我國年底「9 合 1」選舉，透過科技手段及人員情報等多元管道，注蒐我重大時事議題、候選人政見、選情走勢及民調數據等，據以擬定對臺認知戰策略，並擴大運用 AI 技術進行資訊操弄，謀影響我選民支持傾向及選舉結果。

貳、未來工作重點方向

一、強化國際情報合作，擴大區域聯防網絡

美、中競逐態勢未減，中共尤藉區域衝突，加強與俄、朝、伊等國協作，企圖影響國

際秩序。本局將持續深化與國際友盟情報合作，適時分享涉中威脅情資，並廣拓全球情報網絡，共同掌蒐中共及國際情勢發展趨勢，以及對我國安威脅預警情訊，俾確保我國家安全及利益。

二、優化對中情蒐作為，拓建內密情訊管道

中共內部經濟動能不振、治理亂象叢生，為配合明年秋天「21大」人事布局，地方黨委已陸續換屆，並藉訂頒法規加強國內、外監控，深化社會維穩力度。本局為掌握中共內外情勢及對我安全威脅，將持續優化精準情蒐作為，蒐研各類涉中情報及對我影響徵候，即時提供決策參用。

三、發揮國安聯防機制，共禦中共「跨國鎮壓」

中共近年持續增修具境外管轄與制裁目的之法律，同時指使境外及在臺協力者，落地執行「跨國鎮壓」等任務。本局將賡續指導國安情報團隊，蒐報預警情資，完善安維部署，遇

事況立即查處、反制，加強保護遭「鎮壓」受害者安全，並依法嚴懲加害者，嚇阻不法行徑。

四、完善選舉安維部署，注蒐介選爭訊事證

我國將在今年 11 月 28 日舉行「9 合 1」選舉，依往年經驗，中共勢必藉各種手段進行介選。本局將持續統合協調相關單位，完善選舉安維部署，加強注蒐中共及境外敵對勢力介選事證與重大爭訊，採「即蒐即報」方式，向權責機關示警，共同維護我民主機制運作順遂。

五、加強灰帶目標偵蒐，拒止中共海上侵擾

中共持續經由灰帶兵力，在臺海擴張活動與「執法」範圍，今年藉日、菲「海域劃界談判」為由，企圖將海上兵力，前推至我國東部及西太平洋海域活動。本局持續協同國安情報團隊，聯合情監偵中共異常動向，即時協調我海防機關應處，並擴大與國際友盟交流合作，強化對中共灰帶行徑反制能量。

六、落實數位國土防護，確維保密情傳安全

中共常態性利用各種手段侵襲我國網路空間，近更濫用 AI 技術擴大網攻，加劇網安威脅情勢。本局將續精進科技偵蒐系統效能，結合 AI 技術及工具，厚植網駭威脅趨勢預測能量，並即時提供政府權責機關防處；另運用新興科技，研發新一代保密裝備，確保政府機關保密通聯安全與韌性。

參、結語

全球地緣政治與區域安全情勢複雜多變，尤其中共不斷利用經濟、軍事等複合式手段，對世界各地及臺灣遂行多元滲透與灰帶襲擾。本局將持續統合國安情報團隊，靈活部署、快速應處，並與政府相關部會密切協作，同時善用國際友我力量，建構完善且堅韌的國安情報網絡，以維護我國家安全與利益。敬盼大院各位委員繼續支持、協助與指導。謝謝！