立法院第 11 屆第 6 會期

司法及法制委員會第 5 次全體委員會議

「跨境鎮壓對我國民主法治及人民基本權利之侵害與法律防制機制」

專題報告

大陸委員會

115 年 11 月 5 日

主席、各位委員、各位女士、先生：

承蒙　大院貴委員會邀請，就「跨境鎮壓對我國民主法治及人民基本權利之侵害與法律防制機制」進行專題報告，並備質詢。茲報告如下，敬請指教。

一、中共併吞臺灣、消滅中華民國的野心，從來沒有改變。在當前複雜且嚴峻的情勢下，中共加速侵略臺灣的軍事整備，企圖「以武逼統」、「以武逼降」，同時強化對臺灣的法律戰、心理戰以及輿論戰。北京當局近年加速「反獨促統」並展開「跨境鎮壓」(Transnational Repression，TNR)，企圖達到不統而統、未統先治，威嚇震攝所有不滿中共作為，勇於追求自由的人士。

二、中共透過跨境鎮壓形塑對臺管轄權、製造寒蟬效應，達到打壓我國主權目的。中共以所謂「懲治臺獨」為名，對臺灣民眾進行跨境鎮壓，並稱相關行為是依據中共法令云云，藉以形塑對臺具有管轄權。縱使中共實際上無法將臺灣民眾抓捕至

中國大陸判刑，透過反覆傳遞「即便身在臺灣，只要中共認定涉及『臺獨』或其他政治問題，就可能受到處理」之訊息，即可迫使臺灣人民自我審查，形成寒蟬效應，讓支持我國是主權獨立國家的聲音逐漸消失。

三、**中共對臺跨境鎮壓包含九大樣態，目標對象不斷擴大。**自 2005 年來迄今，中共對臺跨境鎮壓人數達 131 人、149 人次，相關樣態包含**實體攻擊**(如襲擊、潑漆、假車禍等)、**刑事追責**(如懸賞通緝、非法逮捕、司法審判等)、**心理壓迫**(如列為臺獨頑固分子、臺獨打手幫兇，或監視、跟蹤等)、**數位壓迫**(如散播住家衛星照片、散布不實資訊等)、**邊境管制**(如禁止當事人及其家屬入出境)、**連坐攻擊**(如威脅、騷擾被害人的家屬、親友或商務往來對象等)、**經濟制裁**(如限制交易對象、凍結銀行帳戶等)、**民主干預**(如針對我國公務員進行恐嚇、威脅，影響國家民主機制之正常運作等)、**機制濫用**(如濫用司法程序、阻撓國際參與、運用國際組織壓迫人身自由等)。目標對象則涵蓋政治人物、

國防軍事人員、司法人員、學者及公民社會人士等。

四、中共企圖影響全體臺灣人民、癱瘓政府運作，進而摧毀臺灣民主體制。近年中共對臺跨境鎮壓不僅以言語或法律恫嚇，進一步透過協力者升級成具體的人身安全危害，例如在臺港人湯偉雄經營之拳館遭潑灑紅漆、媒體人矢板明夫遭毆打致傷、立委沈伯洋住家門口遭裝設監視器、製造假車禍撞傷相聲演員黃逸豪等。這些粗暴行徑證明，**中共真正的目標不只是「處罰一個人」，而是「影響一群人」，甚至是「所有人」**，藉此強力干涉臺灣社會及自由體制，其最終目標是要以非戰爭的方式癱瘓政府運作，進而摧毀臺灣的法治與民主體制。

五、政府因應中共跨境鎮壓，於行政院設立跨機關溝通平台。行政院於今(115)年 4 月 1 日正式成立「跨境鎮壓協處機制跨機關溝通平台」。採取「提高加害成本、減少受害損失」的策略思維，致力

突破中共「境外指揮、境內犯罪」的犯罪鏈，並依據總統提示從「預防」、「保護」、「反制」三大面向著手，相關成效及措施包含：

(一)即時判定涉跨境鎮壓案件，阻止犯嫌離境。汲取相關案件經驗，避免中共運用協力者透過「打帶跑」模式於犯案後立即離境，政府各機關組建即時橫向聯繫機制，並於矢板明夫案發揮成效，透過第一時間判定案件涉及跨境鎮壓並請執法機關立即處置，後續相關機關迅速啟動境管攔阻，成功阻止犯嫌離境。

(二)**調整執法人員思維，不以一般刑案看待，進而挖掘背後境外勢力。**透過機關教育宣導及注意受害者之人身安全保護，提升執法人員辦理跨境鎮壓案件專業度及敏感度。以相聲演員黃逸豪案為例，執法人員自假車禍案件主動挖掘涉及境外勢力指使，進而順利破獲該案。

(三)**規劃提供民眾因應指引。**為了讓民眾認識跨

境鎮壓，以及知道如何預防、遭遇時應如何處理等，政府研議提供民眾安全指引內容，初稿已經完成，刻積極進行細部文字的調整跟內容的確認，完成後將儘快對外說明。

（四）**與民主友盟反制跨境鎮壓**。透過外交及相關機關與友盟國家合作，共同因應中共將政治管轄與思想控制延伸至境外之作法。跨境鎮壓涉及不同國家的領土、執法權與人民安全，需要國際共同防範，才能有效遏止。

（五）**完善法制補足缺漏。**政府積極研擬修正相關法律，從根本上提高在地協力者的犯罪成本。刻加速進行修正反滲透法，希望不分朝野政黨都能予以支持。

（六）**持續透過各項管道讓民眾認識跨境鎮壓**。本會業於官網設置跨境鎮壓重要案例專區，透過案例介紹或拍攝影片邀請受害者現身說法，並運用各式管道進行宣傳，提升民眾對於跨境鎮壓認知。

（七）**積極提供受害個案相關必要協助。**針對跨境鎮壓受害個案進行列管，提供包含人身安全維護及視個案需求之相關協助，受害者不必獨自面對。政府亦持續研議相關保護措施，更加完善國人權益維護。

六、結語

跨境鎮壓不僅是對個人法益的侵害，更是中共將其政治意志向外延伸。對國際秩序最大的影響，是把「威權帶出國境」，對臺灣民主體制的挑戰，是對國家安全的威脅。面對跨境鎮壓，臺灣「不因威脅而噤聲」、「不因恐懼而退縮」、「不因交流而棄守防線」。政府將透過「跨機關、跨國界」的預防措施、「全方位、有深度」的保護機制，以及「抓得到、罰得重」的反制能量，秉持總統指示，持續維護國人安全與強化民主韌性，共同捍衛臺灣的自由、民主與憲政秩序。